



EL MINISTRO DE AGRICULTURA Y GANADERÍA

CONSIDERANDO:

Que se ha presentado en este Ministerio la documentación indispensable para el otorgamiento de la personalidad jurídica y la aprobación del Reglamento Interno de la Comuna "SAN JUAN DE INGUINCHO", ubicada en la parroquia San José de Inguincho, cantón Otavalo, provincia de Imbabura;

Que el Director Provincial Agropecuario de Imbabura, con oficio s/n, de 15 de mayo del 2000, emitió informe favorable;

Que el Director Nacional de Desarrollo Campesino, con memorando No. 282 DDC/DGOC, de 30 de mayo del 2000, emitió informe favorable;

Que el Director de Asesoría Jurídica de esta Cartera de Estado, informó sobre la legalidad del trámite; y,

En ejercicio de las facultades conferidas por los arts. 3 y 4 de la Ley de Organización y Régimen de las Comunas,

ACUERDA:

Art. 1.- Aprobar el Reglamento Interno y otorgar personalidad jurídica a la Comuna "SAN JUAN DE INGUINCHO", domiciliada en la parroquia San José de Inguincho, cantón Otavalo, provincia de Imbabura.

Art. 2.- Calificar como comuneros fundadores de esta Organización a todas las personas que constan en la nómina de habitantes que se anexa al expediente respectivo.

Art. 3.- Disponer se tome nota del particular en el Registro General de Comunas que, para el efecto, lleva la Dirección Nacional de Desarrollo Campesino de este Portafolio.

✓



Ministerio de Agricultura y Ganadería  
Quito - Ecuador

2

Art. 4.- Comunicar a los interesados con copia del presente Acuerdo, a fin de dar cumplimiento a lo dispuesto en el último inciso del art. 136 del Estatuto Jurídico Administrativo de la Función Ejecutiva.

Dado en Quito, a

31 AGO 2000

Ing. Galo Plaza Pallares

MINISTRO DE AGRICULTURA Y  
GANADERÍA.

## REGLAMENTO INTERNO DE LA COMUNA SAN JUAN DE INGUINCHO

### CAPITULO I

#### DE LA CONSTITUCION, DOMICILIO Y FINES DE LA COMUNA

Art. 1.-La comuna San Juan de Inguincho, es una organización de Indígenas y campesinos formada por los jornaleros y agricultores del lugar ubicado, a 25 Kilómetros de Otavalo, perteneciente, a la parroquia San José de Quichinche, cantón Otavalo, Provincia de Imbabura.

Art.2.-Los fines de la comuna son:

- a).-El nivel de vida de sus miembros en base de la acción conjunta de todos los comuneros.
- b).-Procurar su integración socio-económico y su participación activa en la vida del país;
- c).-Mantener la solidaridad entre los comuneros, como medio para preservar la paz, la armonía y la tranquilidad en el seno de la comunidad;
- d).-Organizar y mantener servicios de ayuda social de enfermedad maternidad, fallecimiento y contribuciones económicas de los comuneros, cuando ocurran circunstancia emergentes
- e).-Conseguir asistencia técnica y crediticia de instituciones nacionales y extranjeras encargadas de programas de desarrollo de la comunidad;
- f).- Establecer granjas demostrativas para capacitación práctica de los comuneros con el propósito de mejorar las técnicas agrícolas;
- g).-Crear y mejorar los establecimientos educacionales de la comuna, para la enseñanza formal de niños y adultos;
- h).-Fomentar las actividades recreativas deportivas y técnicas que mejoren la formación, orientación de las mujeres, jóvenes y niños ,para tener una

buena relación entre los mismos y un respeto y la mayor participación de los comuneros.

l).- Respetar los mandamientos de Dios;

jj).- Mantener, mediante el trabajo comunitario, las obras de infraestructura de la comuna los servicios comunales;

k).-Adoptar las medidas necesarias para que las viviendas de los comuneros se construyan sujetándose a las normas de higiene y de salud;

l).-Vincular la unión y sus integrantes con las demás comunas pertenecientes a la parroquia y de otras comunas del país con el fin de promover y propiciar el intercambio de experiencias, de observación y aprendizaje, para mejorar el nivel de instructivo y de la capacitación de los miembros la comuna;

m).- Fomentar el conocimiento de la medicina natural tradicional incluyendo el derecho de la protección de los lugares rituales y sagrados, plantas animales, minerales ecosistemas de interés vital desde el punto de vista de su práctica ancestral de la medicina;

n).- Organizar la caja de ahorros para prestar servicios de créditos a los comuneros;

## CAPITULO II

### DE LOS ORGANOS ADMINISTRATIVOS DE LA COMUNA

Art.3.- los organismos que rigen a la comuna en su administración son:

- a) La Asamblea General.
- b) El Cabildo.
- c) Los comités para diferentes área de trabajo.

Art.4.- La Asamblea General es la máxima autoridad de la comuna y se integrará con todos o la mayoría de comuneros asistentes ,hombres y mujeres de mayor de edad y cuyos nombres conste en el Registro Comunal;

Art.5.-La Asamblea General será convocado por el Presidente de la comuna en forma ordinaria se reunirá una vez por año en el mes de diciembre y extraordinariamente, cuando las necesidades y las circunstancias lo determinen;

Art.6.-Son atribuciones y deberes de la Asamblea General:

a). Elegir a los miembros del Cabildo y de crearlo necesario, tres vocales principales y tres suplentes;

b).-Aprobar y reformar el Reglamento Interno de la Comuna;

c).-Aprobar los ingresos de nuevos comuneros y la exclusión de comuneros sancionados, en ambos casos previo dictamen de Cabildo;

d).-Integrar las comisiones que sean necesarias para la buena marcha de la comuna presididas por los vocales principales, designados por la misma Asamblea General;

e).Conocer y resolver sobre el plan anual de actividades, así como el informe de labores desarrolladas por el Cabildo y sobre el movimiento de la caja comunal, los que será puestos a consideración de la Asamblea por el Presidente del Cabildo;

f).-Aprobar los contratos relacionados con la comuna para lo cual podrá reunirse la Asamblea General extraordinariamente en cualquier época del año;

Art.7.-El Cabildo es el órgano administrativo y representativo de la comuna, estará integrado por el Presidente, el Vicipresidente; el Tesorero, el Síndico y el Secretario.

Art.8.-La elección del Cabildo, de acuerdo con el previsto en el Art. 11 de ley de comunas se llevará a cabo en el transcurso del mes de Diciembre de cada año.

Art.9.-La elección del Cabildo se realizará con la intervención de los comuneros, hombres y mujeres, debidamente escrito en el respectivo registro mediante papeletas pronunclándose verbalmente. Inmediatamente de terminadas las elecciones se efectuará el escrito sobre cuyo resultado se dará a conocer al Ministerio de Agricultura y Ganadería enviando una copia certificada de Acta, a fin de que surta su aprobación. El primero de Enero subsiguiente, a dicha elección se posesionará el nuevo Cabildo, en acto solemne al que asistirá todos los comuneros.

Art.10.-SON ATRIBUCIONES y DEBERES DEL CABILDO:

- a).- Formular los planes y proyectos anuales de trabajo y obras que tengan que realizar en le seno de la comuna, tendientes a su mejoramiento y someterlos a la aprobación de la Asamblea General;
- b).- Supervigilar el fiel y escrito cumplimiento de las disposiciones de la ley de comunas, del Estatuto Jurídico y del presente reglamento Interno así como las resoluciones de la Asamblea General y del Ministerio de Agricultura y Ganadería.
- c).- Figar las cuatas y más contribuciones que debe abonar los comuneros tanto en concepto de cuotas ordinarias como multas y otras aportaciones que reducen en la buena marcha administración. Comunal y en el mejoramiento colectivo.
- d).- Adoptar las medidas más aconsejadas para el cobro de cuotas a los comuneros morosos.
- e).- Elaborar el presupuesto económico anual y someterlo al conocimiento y aprobación de la Asamblea General;
- f).- Establecer y mantener un sistema de control que garantice la seguridad, el orden la tranquilidad de los comuneros y de sus propiedades organizando el servicio de rondas, sobre todo nocturnas con el concurso de todos los moradores varones, incluyendo a los miembros del Cabildo y estableciendo los calendarios mensuales o semanales de turno obligatorios;
- g).- Organizar y supervigilar las actividades colectivas de la comuna;
- h).- Conocer, estudiar y resolver sobre toda queja y reclamo que se presentare en relación con asuntos de la comuna, buscando mantener siempre la armonía entre los comuneros;
- i).- Responder por la administración de la comuna en general, así como también por espilfarros y malversaciones que se cometerán con los fondos de la caja comunal,
- jj).- Representar judicial, extrajudicialmente y en todos los actos y contratos a la comuna, debiendo también defender la integridad de su territorio y velar por la seguridad conservación de todos los bienes de patrimonio comunal.

### CAPITULO III

#### DE LOS DIGNATARIOS DEL CABILDO

#### Art.11. DEL PRESIDENTE:

Son atribuciones y deberes, además de los que constan en el Art.19 de la ley de comunas, los siguientes:

- a).- Disponer con su firma o verbalmente, el cumplimiento de las actividades a el comité nombrada por la Asamblea general;
- b).-Convocar y presidir la Asamblea General de las sesiones del Cabildo elaborando el correspondiente orden del día;
- c).-Legalizar con su firma las actas de comunicaciones, partida de inscripciones de los comuneros o más documentos o actividades relacionados con la comuna;
- d).-Autorizar con su firma los gastos máximo de 100,000 hasta 500,000 sucres, en caso de gastos mayores requerirá de la aprobación de los miembros del cabildo y de la Asamblea General;
- e).-Supervigilar la contabilidad económica del fondo comunal;
- f).-Figar conjuntamente con el Tesorero los valores para el cobro de cuotas y otros ingresos en favor a la comuna, mismo que será depositado por el tesorero en una cuenta bancaria;
- g).-Vigilar la ejecución de los trabajos programados, y velar por el buen mantenimiento de las obras realizadas;
- h).-Cuidar que se cobren a tiempo e ingresen a la cuenta de la comuna, las cuotas y demás valores de la Entidad;
- i).-Cumplir y hacer cumplir las disposiciones de la ley de comunas, el Estatuto Jurídico, del presente Reglamento Interno y de las resoluciones de la Asamblea General;

#### Art. 12.- DEL VICIPRESIDENTE;

Son atribuciones y deberes ;

- a)Sustituir al presidente y ejercer sus funciones en caso de falta, ausencia temporal excusa definitiva;
- b)Ayudar en la administración de la comuna en cuanto le compete al presidente;

Art. 13.-DEL TESORERO:

Son atribuciones y deberes:

- a) Llevar con exactitud y claridad los libros de contabilidad de la comuna;
- b) Guardar los dineros, valores y más bienes de la comuna bajo su Responsabilidad personal y económica, rindiendo fianza o hipoteca si así lo resuelve la asamblea o el cabildo;
- c) Presentar al cabildo informes trimestrales, sobre el movimiento del fondo comunal con los respectivos comprobantes de descargo, así como informes mensuales sobre deudores morosos de la comuna;
- d) Organizar y actualizar con claridad un inventario de todos los muebles, inmuebles y equipos etc.
- e) Efectuar los ingresos de inversiones autorizadas por la Asamblea General, por el cabildo o por el Presidente según el monto de los mismos.

Art. 14.-DEL SINDICO.

Son Atribuciones y deberes:

- a) Cuidar y vigilar estrictamente con el presidente que no se cometa arbitrariedades en el seno de la comuna;
- b) Velar por el fiel cumplimiento de la ley de comuna, del Estatuto, del presente Reglamento Interno y de las resoluciones de la Asamblea General o del cabildo;
- c) Asesorar e intervenir en todos los asuntos judiciales y extrajudiciales, relacionados con los intereses de la comuna;
- d) Fiscalizar las operaciones de la tesorería informar mensualmente en la asamblea de los cabildos;
- e) Velar para que en la comuna reine la armonía, la cordialidad y se cultive plenamente el espíritu de solidaridad;
- f) Dar sugerencia al cabildo para la mejor marcha administrativa de la comuna;
- g) Asistir puntualmente a las secciones;

h) Desempeñar y cumplir las comisiones que le encomienda la Asamblea o el Presidente del cabildo;

#### Art. 15.-DEL SECRETARIO.

Son atribuciones y deberes:

a) Convocar a las sesiones de la Asamblea General o del Cabildo, por orden del presidente y actuar en ella con puntualidad y diligencia;

b) Llevar los libros de acta, preparar las comunicaciones del cabildo suscribiendo con el presidente;

c) Organizar y llevar los registro de los comuneros debiendo informar periódicamente al Ministerio de Agricultura y Ganadería sobre ingreso y salida de los miembros de la comuna;

d) Conferir las copias certificadas, previa autorización del presidente sobre relaciones del interés comunal;

e) Actuar y dar fe de todos los asuntos relacionados con la comuna;

f) Recibir previo inventario, el archivo de la comuna;

g) Las demás que señalen la ley ,el Estatuto y el presente Reglamento Interno.

### CAPITULO IV

#### Art. 16.- DE LOS COMUNEROS

Son miembros de la comuna;

a) Todas las personas mayores de edad, nacidos y radicados permanentemente en el territorio de la comunidad, y que se encontrare en el libro de registro comunal, en caso que hubiere los individuos se citará a una reunión de los cabildos,

b) Los descendientes de los comuneros que vivan permanentemente en la comunidad mayores de edad que fueren aceptados y calificados por la Asamblea General,

c) Las personas extrañas que contrajeran matrimonio con un miembro de la comuna y fueren aceptados por la Asamblea General;

d) Todo contrato de compra y venta de las sementeras se realizará previa certificación del cabildo;

Art.17.- Son derecho de los comuneros;

a) Disfrutar y participar del aprovechamiento y explotación de los servicios, recursos y bienes que dispusiere la comuna;

b) Elegir y ser elegido para los cargos del Cabildo y de los vocales y ser legalmente registrado en el libro de la comuna;

c) Recibir ayuda y asistencia especial en situaciones difíciles o de calamidad personal y familiar;

d) Formular cualquier petición o reclamo, sobre sus derechos ante el cabildo o la Asamblea General;

Art. 18.-Son obligaciones de los comuneros.

a) Respetar y cumplir con las disposiciones de la ley de comuna, del Reglamento Interno, así como las resoluciones emanadas por la Asamblea General, el cabildo y el Ministerio de Agricultura y Ganadería;

b) Inscribirse en el registro de los comuneros conjuntamente con toda su familia asistir puntualmente a las Asambleas Generales, ordinarias y extraordinarias;

c) Pagar cumplidamente las cuotas ordinarias y extraordinarias que el cabildo impusiere a los comuneros de conformidad con el Art.17 literal h de la ley de comunas ;

d) Los padres de familia están obligados a instruir a sus hijos, inscribiéndoles en la escuela primaria, y en lo posible en la instrucción secundaria y artesanal;

e) No realizar entre sí, ni con extraños de la comuna ventas, permutas arriendos parecieras, ni ninguna otra forma de traspaso o explotación de tierras y bienes Comunales;

f) Aceptar los cargos y comisiones que se le encomendará, por parte de la Asamblea General, del cabildo y de su presidencia, siempre que se relacionen con asuntos de interés colectivo o comunal cumpliendo a abilidad y con diligencia;

g) Vivir en paz y armonía con su familia y con los demás miembros de la comunidad, demostrando buenos modales, respeto, espíritu de solidaridad y de superación para sí mismo y para los demás;

h) Cooperar en la construcción, reparación y mantenimiento de la obra y servicio comunitario de beneficio social, organizados y dirigidos por el cabildo;

i) Sugerir y participar ante la Asamblea General o el cabildo, con programas y proyectos dirigidos al mejoramiento económico-social y material de la comuna y de los comuneros;

j) Dar aviso a los miembros del cabildo cuando debe trasladarse temporalmente a otro lugar a fin de que no pierda los derechos ni la calidad de comunero, siempre que dicha ausencia no pase de dos años, en caso de abandono de la comuna por más de dos años perderá los derechos y la calidad de los comuneros, y sus bienes;

k) Prestigiar el nombre de su comuna, observando buena conducta de la colaboración y de la responsabilidad en sus relaciones;

#### CAPITULO V

#### DEL FUNCIONAMIENTO ADMINISTRATIVO DE LOS FINES Y FONDOS COMUNALES:

Art.19.- De la Asamblea General y las sesiones del cabildo; La Asamblea General, para la elección del cabildo se realizará en el mes de enero de cada un año de acuerdo con lo dispuesto en el Art. 11 de la ley de comunas, también, se efectuará Asambleas extraordinarias convocadas por el presidente de la comuna de acuerdo a los requerimientos o necesidades

b) El cabildo sesionará obligatoriamente, el primer domingo de cada mes, Pudiendo hacerlo, extraordinariamente, cuando fuere convocado por el presidente o a solicitud de tres de sus miembros, en razón de las necesidades;

Art. 20.- Tanto la Asamblea General como las secciones del cabildo se realizarán de la siguiente manera:

1.- El presidente declara abierta la sesión, luego de constatar el quórum reglamentario;

2.- El presidente ordenará a la secretaria que se de lectura al orden del día;

3.- La misma persona dispondrá que, por medio de la secretaria se le dé lectura al acta anterior de la última sesión la que será aprobada con las modificaciones que se introdujeren;

4.- Los asistentes podrá hacer uso de la palabra, previa solicitud al presidente, quién considere guardar el orden de las peticiones por parte de los asistentes;

5.- Los comuneros asistentes observará la disciplina y el buen comportamiento sin distraer la atención de los demás concurrentes, con asuntos distintos a los casos que se estuvieren tratando;

6.- En las sesiones se tratará solo asuntos relacionados con el mejoramiento socio- económico y material de la comuna en general, y de cada comunero en particular así como sobre planeamientos y solución de problemas internos y externos que afectan las relaciones de la vida de la comuna.

Art. 21.- De los bienes y de los fondos de la caja comunal;

a).- Los bienes y muebles e inmuebles que pudiera adquirir la sociedad, mediante procedimientos legales, formará parte del patrimonio de la comuna.

b) Los fondos que ingresan a la caja comunal se invertirán de preferencia en la realización de obras que tiende al adelanto y servicio de la comuna.

c)- Se procurará establecer la caja de ahorros comunal con el fin de ayudar a los comuneros con préstamos y otras ayudas para que emprendan e incrementen las actividades que se les permita desenvolver honestamente.

## CAPITULO VI

### DE LAS SANCIONES:

Art. 22.- los comuneros que infringieren la ley del Reglamento de la comuna, o que no cumplieren con sus deberes serán sancionados según la gravedad de la falta y de acuerdo a la reincidencia de la misma con la siguiente pena;

a).- Amonestación privada con la comisión de parte de los cabildos según la causas;

b).- Amonestación en público;

c). Sanción con multa de 15,000 a 30,000 mil sucres,

d)- Suspensión de los derechos y su bienes de comuneros, por un tiempo de tres meses o un año, según el criterio del cabildo, y con la aprobación de la Asamblea General;

e)- Expulsión del comunero del seno de la comuna con aprobación de la asamblea general;

Art. 23.- A los comuneros podrán ser sancionados por las siguientes causas:

1- Por incumplimiento injustificado y culpable del cargo de la comisión o trabajo asignados por la Asamblea, por el cabildo o por el presidente;

2.- Por notaria negligencia y mala voluntad en el desempeño del cargo o función encomendados.

3.-Por comportamiento incorrecto en las sesiones y reuniones que se realice en la comuna;

4.-Por falta de palabra y obra a los miembros del cabildo;

6.-Por provocar o cometer actos que alteren el orden, la seguridad y la vida armonía de la comuna;

7.-Destruir y obstaculizar la utilización de los servicios comunitarios;

8.-Por morosidad en el pago de las cuotas ordinarias y extraordinarias; Así como de multas impuestas por el cabildo o la Asamblea General;

9.-Por no participar con diligencia y oportunidad en las Asambleas o reuniones y mingas promovidas por el cabildo o sus personeros encaminados al mejoramiento y superación de la comuna;

10.-Por no concurrir a votar en las elecciones del cabildo;

11.-Por la sustracción de los bienes de la comuna si la previa autorización del cabildo;

12.-Por la mala administración de los fondos de la comuna;

Art.24.-Los comuneros será sancionados por provocar actos que alteren la vida social de la siguiente forma;

a)- Aplicar la tercera y cuarta contravención por injurias y calumnias;

b).- Determinará la Asamblea General

Art.25.- Los comuneros serán sancionados con la exclusión de un comunero, el cabildo emitirá su dictamen escrito, al que será sometido a la asamblea general, todo lo actuado se remitirá al Ministerio de Agricultura y Ganadería, para su estudio y resolución definitiva.

## CAPITULO VII

Art. 26.- Ningún comunero podrá presentar pleito ni reclamo judiciales alguno en contra de la comunidad, ni de su cabildo sin antes haber prestado su demanda o queja ante el cabildo en la Asamblea General solo cuando estos Organismos, hubieren denegado sin causa justa la queja o reclamación, hubieren denegado sin causa justa la queja o reclamación el comunero podrá acudir ante el Ministerio de Agricultura y Ganadería.

Art.27.-El presente Reglamento Interno entrará en vigencia tan pronto como sea aprobada por el Ministerio de Agricultura ganadería y sus disposiciones se dará conocer de inmediato a los miembros de la comuna en la Asamblea General de comuneros a la que será expresamente convocada por el presidente del cabildo.

Art.28.-Este primer Reglamento podrá ser reformado, después de dos años de su aprobación por parte del Ministerio de Agricultura y Ganadería, siempre que las exigencias para la buena marcha de la comuna así lo requiera y previa resolución de la Asamblea General.

Art. 29.- El presidente del cabildo en representación de este, podrá intervenir en cualquier asunto que, siendo inconveniencia de otros organismos se relacionará con la defensa de los interés de la comuna y sobre la cual informará de inmediato a la Asamblea General, a fin de que se considere que se ha obrado de conformidad con las disposiciones legales:

## CERTIFICO

Que el presente Reglamento de la comuna San Juan de Inguincho discutida aprobada en tres sesiones de la Asamblea General de los comuneros llevada acaba el día 02 y 15 de Enero y 28 de Febrero de 2000, para la constancia firma.

*Esther Vera.*

María Esther Vera  
Secretaria