

Resolución Nro. MAG-CGAF-2025-0027

Quito, D.M., 16 de abril de 2025

MINISTERIO DE AGRICULTURA Y GANADERÍA

RESOLUCIÓN DE REFORMA AL PAC

CONSIDERANDO:

Que, el literal l) numeral 7 del artículo 76, de la Constitución de la República del Ecuador, establece que: *“Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. (...)”*;

Que, el artículo 154 de la Constitución de la República del Ecuador, señala que son atribuciones de las Ministras y Ministros de Estado: *“(...) 1. Ejercer la rectoría de las políticas públicas del área a su cargo y expedir los acuerdos resoluciones administrativas que requiera su gestión (...)”*;

Que, el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece que: *“Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución”*;

Que, el artículo 227 de la Constitución de la República del Ecuador, indica que: *“La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación”*;

Que, el artículo 233 de la Constitución de la República del Ecuador, determina: *“Ninguna servidora ni servidor público estará exento de responsabilidades por los actos realizados en el ejercicio de sus funciones, o por sus omisiones, y serán responsables administrativa, civil y penalmente por el manejo y administración de fondos, bienes o recursos públicos (...)”*;

Que, el artículo 280 de la Constitución ibidem, prescribe que: *“El Plan Nacional de Desarrollo es el instrumento al que se sujetarán las políticas, programas y proyectos públicos; la programación y ejecución del presupuesto del Estado; y la inversión y la asignación de los recursos públicos; y coordinar las competencias exclusivas entre el Estado central y los gobiernos autónomos descentralizados. Su observancia será de carácter obligatorio para el sector público e indicativo para los demás sectores.”*;

Que, el artículo 288 de la Constitución de la República del Ecuador, dispone: *“Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas”*;

Resolución Nro. MAG-CGAF-2025-0027

Quito, D.M., 16 de abril de 2025

Que, el artículo 34 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, establece que: *“El Plan Nacional de Desarrollo es la máxima directriz política y administrativa para el diseño y aplicación de la política pública y todos los instrumentos, dentro del ámbito definido en este código. Su observancia es obligatoria para el sector público e indicativa para los demás sectores;*

El Plan Nacional de Desarrollo articula la acción pública de corto y mediano plazo con una visión de largo plazo, en el marco del Régimen de Desarrollo y del Régimen del Buen Vivir previstos en la Constitución de la República.

Se sujetan al Plan Nacional de Desarrollo las acciones, programas y proyectos públicos, el endeudamiento público, la cooperación internacional, la programación, formulación, aprobación y ejecución del Presupuesto General del Estado y los presupuestos de la banca pública, las empresas públicas de nivel nacional y la Seguridad Social. Los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo se construirán considerando la aplicación de la estabilidad económica determinada en la Constitución, el principio de sostenibilidad fiscal y las reglas fiscales.

Los presupuestos de los gobiernos autónomos descentralizados y sus empresas públicas se sujetarán a sus propios planes, en el marco del Plan Nacional de Desarrollo y sin menoscabo de sus competencias y autonomías. El Plan Nacional de Desarrollo articula el ejercicio de las competencias de cada nivel de gobierno.”;

Que, el numeral 9a del artículo 6 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, define a la delegación como: *“(...) la traslación de determinadas facultades y atribuciones de un órgano superior a otro inferior, a través de la máxima autoridad, en el ejercicio de su competencia y por un tiempo determinado.*

Son delegables todas las facultades y atribuciones previstas en esta Ley para la máxima autoridad de las entidades y organismos que son parte del sistema nacional de contratación pública.

La resolución que la máxima autoridad emita para el efecto podrá instrumentarse en decretos, acuerdos, resoluciones, oficios o memorandos y determinará el contenido y alcance de la delegación, sin perjuicio de su publicación en el Registro Oficial, de ser el caso (...);

Que, el artículo 22 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, establece: *“Plan Anual de Contratación.- Las Entidades Contratantes, para cumplir con los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo, sus objetivos y necesidades institucionales, formularán el Plan Anual de Contratación con el presupuesto correspondiente, de conformidad a la planificación plurianual de la Institución, asociados al Plan Nacional de Desarrollo y a los presupuestos del Estado.*

El Plan será publicado obligatoriamente en la página Web de la Entidad Contratante dentro de los quince (15) días del mes de enero de cada año e interoperará con el portal COMPRAS PÚBLICAS. De existir reformas al Plan Anual de Contratación, éstas serán publicadas siguiendo los mismos mecanismos previstos en este inciso. (...);

Que, el artículo 23 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, señala: *“Antes de iniciar un procedimiento precontractual, de acuerdo a la naturaleza de la contratación, la entidad deberá contar con los estudios y diseños completos, definitivos y*

Resolución Nro. MAG-CGAF-2025-0027

Quito, D.M., 16 de abril de 2025

actualizados, planos y cálculos, especificaciones técnicas, debidamente aprobados por las instancias correspondientes, vinculados al Plan Anual de Contratación de la entidad (...)”;

Que, el artículo 1 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación, señala: “*Objeto y ámbito.- El presente Reglamento General tiene por objeto la aplicación de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, por parte de las entidades previstas en el artículo 1 de la Ley y los actores que conforman el Sistema Nacional de Contratación Pública.*”;

Que, el artículo 6 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación, prevé: “*Delegación.- Son delegables todas las facultades previstas para la máxima autoridad tanto en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública como en este Reglamento General, con excepción de lo previsto en el primer inciso del artículo 57 de la referida Ley. aun cuando no conste en dicha normativa la facultad de delegación expresa. La resolución que la máxima autoridad emita para el efecto determinará el contenido y alcance de la delegación.* (...)

Que, el artículo 43 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, dispone: “*Plan Anual de Contratación - PAC- Hasta el 15 de enero de cada año, la máxima autoridad o su delegado, aprobará y publicará el Plan Anual de Contratación PAC, que contendrá las adquisiciones relacionadas a los bienes, obras y servicios, incluidos los de consultoría que requieran las entidades contratantes en el año fiscal, detallando la siguiente información:*

- 1. Los procesos de contratación que se realizarán en el año fiscal;*
- 2. Descripción detallada del objeto de contratación que guarde concordancia con el código del clasificador central de productos, CPC; para que los proveedores puedan identificar las obras, bienes, servicios o consultoría a contratarse;*
- 3. El presupuesto estimativo de los bienes, servicios u obras a adquirir o contratar; y,*
- 4. El cronograma de implementación del Plan.*

Los procesos de contratación deberán ejecutarse de conformidad y en la oportunidad determinada en el Plan Anual de Contratación elaborado por cada entidad contratante, previa la obtención de la certificación de la disponibilidad presupuestaria, a menos que circunstancias no previstas al momento de la elaboración del PAC hagan necesaria su modificación. Los formatos del PAC serán elaborados por el Servicio Nacional de Contratación Pública y publicados en el Portal COMPRASPÚBLICAS.

Las entidades contratantes podrán modificar el PAC, a través de una resolución administrativa debidamente motivada, siempre y cuando tales reformas obedezcan a una justificación técnica y económica, o por causas de caso fortuito o fuerza mayor debidamente sustentadas. (...)”;

Que, el artículo 45 del Reglamento ibidem señala: “*Certificaciones PAC y Verificación Catálogo Electrónico. - La entidad contratante elaborará e incluirá en cada proceso de contratación la respectiva certificación, en la que se hará constar que la contratación se encuentra debidamente planificada y publicada en el Portal COMPRASPÚBLICAS. (...)*”;

Que, el artículo 50 de la Resolución Nro. R.E-SERCOP-2023-0134, de 01 de agosto de 2023, señala: “*(...) La información de partidas presupuestarias del Plan Anual de Contratación -PAC se*

Resolución Nro. MAG-CGAF-2025-0027

Quito, D.M., 16 de abril de 2025

validará a través de la interoperabilidad con la base de datos del ente rector de las finanzas públicas, tratándose de entidades pertenecientes al Presupuesto General del Estado.”;

Que, el numeral 406-02 de las Normas de Control Interno para las Entidades, Organismos del Sector Público y de las Personas Jurídicas de Derecho Privado que dispongan recursos públicos establece: *"Las entidades y organismos del sector público, para el cumplimiento de los objetivos y necesidades institucionales, formularán el Plan Anual de Contratación con el presupuesto correspondiente.*

El Plan Anual de Contratación, PAC, contendrá las obras, los bienes y los servicios incluidos los de consultoría a contratarse durante el año fiscal, en concordancia con la planificación de la institución asociada al Plan Nacional de Desarrollo y presupuesto del Estado. En este plan constarán las adquisiciones a realizarse tanto por el régimen general como por el régimen especial establecidos en la ley. Salvo las contrataciones de ínfima cuantía o aquellas que respondan a situaciones de emergencia, todas las demás deberán incluirse en el PAC inicial o reformulado.

El plan será aprobado por la máxima autoridad de cada entidad al igual que sus reformas y publicado en el portal de compras públicas www.compraspublicas.gob.ec hasta el 15 de enero de cada año e incluirá al menos la siguiente información: los procesos de contratación a realizar, la descripción del objeto a contratar, el presupuesto estimativo y el cronograma de implementación del plan. (...);

Que, con Decreto Ejecutivo Nro. 13 de 23 de noviembre de 2023, el señor Presidente Constitucional de la República del Ecuador, Daniel Noboa Azín, nombró como Ministro de Agricultura y Ganadería, al Señor Franklin Danilo Palacios Márquez;

Que, con Acuerdo Ministerial No. 005, de 15 de enero de 2025, el señor Franklin Danilo Palacios Márquez, Ministro de Agricultura y Ganadería, acordó:

“ARTÍCULO 1.- *Delegar al/la Coordinador/a General Administrativo/a Financiero/a, que bajo su responsabilidad y a nombre de la Máxima Autoridad de esta Cartera de Estado, suscriba las resoluciones de aprobación del Plan Anual de Contrataciones de inicio de ejercicio fiscal (gasto corriente e inversión) y sus reformas, para cuyo efecto deberá observar las normas de Contratación Pública y, en particular, verificar los siguientes documentos:*

- a) Solicitud de reforma suscrita por el respectivo ordenador de gasto de acuerdo a la cuantía de la contratación; y,*
- b) Disponibilidad presupuestaria, de acuerdo a la respectiva programación presupuestaria. (...);*

Que, mediante Resolución Nro. MAG-CGAF-2025-0003, de 15 de enero de 2025, la Mgs. Diana Valeria Saltos Hidalgo, Coordinadora General Administrativa Financiera, aprobó el Plan Anual de Contrataciones (PAC) inicial del Ministerio de Agricultura y Ganadería Planta Central para el ejercicio económico 2025;

Que, con acción de personal No. 0277 CGAF/DATH, de 22 de febrero del 2025, se nombró como Coordinadora General Administrativa Financiera, a la Mgs. Diana Valeria Saltos Hidalgo;

Que, mediante documento denominado “Informe de necesidad de la contratación” de 11 de abril de

Resolución Nro. MAG-CGAF-2025-0027

Quito, D.M., 16 de abril de 2025

2025, elaborado por la Ing. Rosa Erika Isama, Analista de Comercialización de la Dirección de Gestión de Comercio Agropecuario; revisado y aprobado por el Ing. Edgar Patricio Gutierrez, Director de Estudios de Comercialización Pecuaria, se recomendó: “(...) *la contratación de los “Servicios de logística, almacenamiento y entrega de fertilizantes donados al Ministerio de Agricultura y Ganadería por la Agencia Marroquí de Cooperación Internacional”;*

Que, mediante Informe Nro. MAG-SCA-DGCA-2025-023-I, denominado “*Documento para la definición del presupuesto referencial – Estudio de mercado*” de 11 de abril de 2025, elaborado por la Ing. Rosa Erika Isama, Analista de Comercialización de la Dirección de Gestión de Comercio Agropecuario; revisado y aprobado por el Mgs. Edgar Patricio Gutierrez, Director de Estudios de Comercialización Pecuaria, se determinó como presupuesto referencial para la contratación del “*SERVICIOS DE LOGÍSTICA, ALMACENAMIENTO Y ENTREGA DE FERTILIZANTES DONADOS AL MINISTERIO DE AGRICULTURA Y GANADERÍA POR LA AGENCIA MARROQUÍ DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL.*”, el valor de USD. \$205.000,00 (Doscientos cinco mil dólares de los Estados Unidos de América con 00/100 sin incluir IVA.);

Que, mediante memorando Nro. MAG-SCA-2025-0400-M de 14 de abril de 2025, el Mgs. Nelson Eduardo Yépez Franco, Subsecretario de Comercialización Agropecuaria, solicito al Mgs. José Antonio Gálvez Castillo, Coordinador General de Planificación y Gestión Estratégica, lo siguiente: “(...) *se sirva autorizar a quién corresponda la liquidación, reforma y certificación de la PAP vigente el objetivo de dar cumplimiento a lo establecido en el Acuerdo Ministerial 013. Para el efecto, en adjunto se remite la documentación correspondiente*”;

Que, mediante memorando Nro. MAG-CGPGE-2025-0472-M de 14 de abril de 2025, el Mgs. José Antonio Gálvez Castillo, Coordinador General de Planificación y Gestión Estratégica, remitió al Mgs. Nelson Eduardo Yépez Franco, Subsecretario de Comercialización Agropecuaria, la Certificación a la actividad de la Programación Anual de la Planificación - PAP 2025 Nro. DPEI-CERT-GP-0066, emitida por la Dirección de Planificación e Inversión, por un valor de \$205.000,00 (doscientos cinco mil con 00/100 dólares americanos);

Que, mediante memorando Nro. MAG-SCA-2025-0403-M de 15 de abril de 2025, el Mgs. Nelson Eduardo Yépez Franco, Subsecretario de Comercialización Agropecuaria, solicito a la Mgs. Diana Valeria Saltos Hidalgo, Coordinadora General Administrativa Financiera, lo siguiente: “(...) *se solicita la Certificación por un valor de \$205.000,00 (DOSCIENTOS CINCO MIL DOLARES AMERICANOS CON 00/100), sin incluir IVA., pedido que se realiza con la finalidad de iniciar el proceso de contratación (...)*”;

Que, mediante memorando Nro. MAG-CGAF-2025-0799-M de 15 de abril de 2025, la Mgs. Diana Valeria Saltos Hidalgo, Coordinadora General Administrativa Financiera, remitió al Mgs. Nelson Eduardo Yépez Franco, Subsecretario de Comercialización Agropecuaria, la certificación presupuestaria Nro. 220 con cargo a la partida presupuestaria 530202 “*Fletes y Maniobras*” por un valor de \$205,000.00 (DOSCIENTOS CINCO MIL DOLARES);

Que, mediante documento denominado “Informe de idoneidad” de 15 de abril de 2024, elaborado por la Ing. Rosa Erika Isama, Analista de Comercialización de la Dirección de Gestión de Comercio Agropecuario; revisado y aprobado por el Mgs. Edgar Patricio Gutierrez, Director de Estudios de Comercialización Pecuaria, se recomendó, luego del análisis respectivo, lo siguiente: “(...) *invitar a la Empresa Pública La UEMPRENDE EP., con RUC Nro. 1060037180001 a participar en el*

Resolución Nro. MAG-CGAF-2025-0027

Quito, D.M., 16 de abril de 2025

procedimiento de Régimen Especial, que tiene por objeto realizar la contratación de “Servicios de logística, almacenamiento y entrega de fertilizantes donados al Ministerio de Agricultura y Ganadería por la Agencia Marroquí de Cooperación Internacional” (...);

Que, mediante memorando Nro. MAG-SCA-2025-0408-M de 15 de abril de 2025, el Mgs. Nelson Eduardo Yopez Franco, Subsecretario de Comercialización Agropecuaria, solicitó a la Mgs. Diana Valeria Saltos Hidalgo, Coordinadora General Administrativa Financiera, lo siguiente:“(...) *en mi calidad de Subsecretario de Comercialización Agropecuario; solicito en el ámbito de competencias, se autorice la certificación del Plan Anual de Contratación – PAC 2025, del proceso con objeto de contratación “Servicios de logística, almacenamiento y entrega de fertilizantes donados al Ministerio de Agricultura y Ganadería por la Agencia Marroquí de Cooperación Internacional” y se emita la Certificación PAC correspondiente.(...)”;*

Que, mediante memorando Nro. MAG-SCA-2025-0411-M de 16 de abril de 2025, el Mgs. Nelson Eduardo Yopez Franco, Subsecretario de Comercialización Agropecuaria, solicitó a la Mgs. Diana Valeria Saltos Hidalgo, Coordinadora General Administrativa Financiera dar de baja la certificación PAC Nro. 012 debido a la necesidad de realizar ajustes al objeto, precio y condiciones particulares de la contratación; y,

En ejercicio de las facultades y atribuciones establecidas en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y su Reglamento; en concordancia con la delegación conferida mediante Acuerdo Ministerial No. 005 de 15 de enero de 2025.

RESUELVO:

ARTÍCULO 1.- REFORMAR el Plan Anual de Contrataciones del Ministerio de Agricultura y Ganadería - Planta Central del ejercicio económico 2025, con la siguiente inclusión: “*SERVICIOS DE LOGÍSTICA, ALMACENAMIENTO Y ENTREGA DE FERTILIZANTES DONADOS AL MINISTERIO DE AGRICULTURA Y GANADERÍA POR LA AGENCIA MARROQUÍ DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL*”, por el valor de USD. \$205.000,00 (Doscientos cinco mil dólares de los Estados Unidos de América con 00/100 sin incluir IVA., con cargo a la partida presupuestaria Nro. 530202 “*Fletes y Maniobras*”, mediante el procedimiento de Régimen Especial.

ARTÍCULO 2.- DEJAR SIN EFECTO la Resolución Nro. MAG-CGAF-2025-0023 de 03 de abril de 2025 y certificado Nro. MAG-PAC-012-2025 de 04 de abril de 2025, en atención al memorando Nro. MAG-SCA-2025-0411-M de 16 de abril de 2025.

ARTÍCULO 3.- DISPONER a la Dirección Administrativa que, a través de la Unidad de Gestión de Contratación Pública, proceda a la publicación de la presente Resolución en el Portal Institucional del SERCOP.

Disposición Final. - La presente Resolución, entrará en vigencia a partir de su publicación en el Portal Institucional del SERCOP; y, de su ejecución completa, encárguese la Dirección Administrativa del Ministerio de Agricultura y Ganadería.

Resolución Nro. MAG-CGAF-2025-0027

Quito, D.M., 16 de abril de 2025

Documento firmado electrónicamente

Mgs. Diana Valeria Saltos Hidalgo
COORDINADORA GENERAL ADMINISTRATIVA FINANCIERA

Referencias:

- MAG-SCA-2025-0408-M

Copia:

Señor Magíster
Alex Manuel Rodríguez Ochoa
Director de Gestión del Comercio Agropecuario

Señor Magíster
Edgar Patricio Gutiérrez Bonilla
Director de Estudios de Comercialización Pecuaria

Señor Magíster
José Andrés Riera Campos
Servidor Público 7

Señor Magíster
Nelson Eduardo Yépez Franco
Subsecretario de Comercialización Agropecuaria

Señora
Denise Jeaneth Romero Pacheco
Directora de Gestión Documental y Archivo

mb/jr/eg/dc